

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O CONSÓRCIO PÚBLICO PARA GESTÃO INTEGRADA, diante da necessidade da contratação de empresa especializada para o fornecimento de materiais e a prestação de serviços de montagem, desmontagem e armazenamento da ornamentação natalina, necessários para atender às demandas da programação cultural, turística e institucional para os municípios que compõem o CPGL, apresenta o ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR.

O Estudo Técnico Preliminar é um documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação, conforme art. 6º, inciso XX, da Lei 14.133 de 2021.

Os itens a seguir fazem referência aos incisos obrigatórios conforme § 2º do art.18 da Lei 14.133/2021.

1.DESCRICÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente demanda consiste na necessidade de execução de serviços de ornamentação natalina em espaços públicos dos municípios que integram o CPGL, a fim de atender às ações culturais e festividades realizadas anualmente pelas secretarias municipais.

A Administração Municipal, composta por diversas Secretarias, busca continuamente promover iniciativas que assegurem o bem-estar da coletividade. Nesse contexto, foi identificado o interesse público na ambientação temática natalina, razão pela qual se formaliza o presente estudo.

A estimativa da demanda toma por base experiências anteriores da Administração, bem como a evolução da programação cultural e a ampliação dos espaços públicos utilizados nas festividades de final de ano.

A solução a ser provida visa assegurar que as áreas destinadas a eventos recebam ambientação condizente com o período natalino, contribuindo para a adequada prestação dos serviços públicos.

O evento natalino anual não é apenas uma tradição culturalmente enraizada, mas também um momento propício para promover o espírito comunitário, fortalecer os laços sociais e fomentar o comércio e turismo locais.

No entanto, a Administração atualmente se depara com desafios que precisam ser cuidadosamente considerados e superados para assegurar o sucesso dessa celebração.

Um dos principais problemas a serem enfrentados é a falta de mão de obra especializada. A organização de um evento de tal magnitude demanda habilidades específicas, como por exemplo a montagem de estruturas decorativas e a gestão de atividades culturais e logísticas. A escassez de profissionais capacitados nessas áreas pode comprometer a qualidade e o cronograma do evento, aumentando os custos operacionais e potencialmente afetando a experiência dos participantes.

Além da falta de mão de obra especializada, o planejamento da utilização da infraestrutura urbana disponível também representa um grande desafio. Os equipamentos públicos distribuídos pelo município precisam ser utilizados de acordo com um plano de trabalho bem definido, de modo a garantir que todos os participantes tenham uma experiência confortável e acessível, independentemente de sua localização na cidade.

Diante desses fatores, e visando atender a demanda dos municípios, o CP GI busca encontrar soluções eficientes e adequadas para superar os desafios associados a este tipo de atividade, garantindo um evento memorável que beneficie tanto a comunidade local quanto a economia dos municípios.

A descrição da necessidade aqui apresentada objetiva orientar a identificação da solução mais adequada, observando-se o interesse público, a viabilidade técnica e o atendimento aos padrões estéticos definidos pelas Secretarias.

Todos os parâmetros técnicos, quantitativos, métodos e critérios específicos serão detalhados oportunamente no Termo de Referência, conforme prática habitual das contratações públicas.

Assim, este ETP delimita apenas os elementos essenciais para orientar a definição da solução, sem prefixação de itens, quantidades ou modelos, que serão objeto dos documentos técnicos subsequentes.

2.JUSTIFICATIVA

A contratação ora pretendida é justificada em virtude de que hoje não existe um contrato que possa atender os municípios consorciados, para este tipo de construção.

Diante disso, a contratação para execução de obras e serviços para implantação de iluminação natalina é uma solução eficaz, respaldada pelo estudo que evidenciou esta necessidade.

Essa medida permitirá que os municípios otimizem seus custos e aumentem a qualidade e eficiência das instalações, contribuindo não só para a melhoria dos espaços beneficiados como também para atender uma demanda da população.

A ornamentação natalina integra tradicionalmente o calendário artístico-cultural dos Municípios, constituindo importante instrumento de fortalecimento da identidade local, promoção cultural, estímulo ao turismo e dinamização econômica.

As ações natalinas promovidas pelas Secretarias municipais contemplam atividades multiculturais e descentralizadas, buscando valorizar artistas locais, democratizar o acesso à cultura e reforçar o sentimento de pertencimento da população.

A ambiência proporcionada pela ornamentação natalina gera impacto positivo na vivência urbana, atrai visitantes, fortalece o comércio local e atende às expectativas da comunidade.

3.REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços propostos constituem-se, em serviços comuns de engenharia, onde seus aspectos construtivos estão normatizados. Estes procedimentos estão detalhados nas normas ABNT.

A concepção dos estudos e especificações técnicas foram baseados em equipamentos de última geração do mercado, considerando a melhor eficiência dos equipamentos de iluminação.

Todos os materiais e/ou equipamentos fornecidos pela CONTRATADA deverão ter o nível de qualidade mais elevado das respectivas linhas, satisfazendo especificações da Associação Brasileira de Norma Técnicas - ABNT, do Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia - INMETRO e porventura de outras entidades.

Os equipamentos de iluminação deverão ser compostos por produtos idênticos, ou seja, com mesmas características elétricas, mecânicas e dimensionais, visando a padronização nos municípios, podendo alterar potências e tamanhos. Foram previstos casos onde será necessária a criação de redes de iluminação, para iluminar locais onde estão sem iluminação, nesses casos deverá ser instalado padrão de entrada de energia exclusivo para os sistemas de iluminação natalina.

A proposta de preços deverá conter todas as descrições prevista na Planilha Orçamentaria anexa a este ETP.

As especificações técnicas assimilam as normas de segurança e regulamentadoras do trabalho para que a execução de serviços ocorra com a padronização adequada e a execução plena do objeto proposto.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize personalidade e subordinação direta.

Para fins de Qualificação Técnica a licitante deverá apresentar a seguinte documentação:

- a) Comprovante de registro ou inscrição na entidade profissional competente de pessoa jurídica e do responsável técnico.
- b) ATESTADO(S) DE CAPACIDADE TÉCNICA-OPERACIONAL que demonstre(m) capacidade operacional da Licitante na execução de serviços de características técnicas similares as do objeto ora licitado.
- c) ATESTADO(S) DE CAPACIDADE TÉCNICO-PROFISSIONAL devidamente registrado(s) no CREA ou CAU, acompanhado(s) de certidão(ões) de Acervo

Técnico – CAT (RES. CONFEA RESOLUÇÃO Nº 1.137, DE 31 DE MARÇO DE 2023), que demonstre(m) capacidade na execução de serviços de características técnicas similares as do objeto ora licitado.

c1) Deverá ser comprovado para fins de contratação, após a emissão da ordem de Serviços, a apresentação do Profissional detentor do atestado de Capacidade Técnica Profissional, e possuir vínculo com a empresa, devendo ser comprovado em uma das seguintes formas:

I. Apresentação de cópia da carteira de trabalho (CTPS);

II. Contrato social do licitante, onde poderá comprovar que o Responsável Técnico é sócio da empresa,

III. Contrato de prestação de serviço;

IV. Declaração de contratação futura do profissional detentor do atestado apresentado, desde que acompanhada da anuência deste.

c2) O profissional indicado pela licitante para fins de comprovação da capacitação técnico-profissional deverá participar das obras objeto da licitação, admitindo-se a substituição por profissionais de experiência equivalente ou superior, desde que aprovada pelo CP GI.

d) Declaração de que o licitante tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

e) O licitante deverá apresentar Declaração que caso seja vencedor irá disponibilizar todos os recursos adequados disponíveis, incluindo pessoal materiais e equipamentos para a execução dos serviços.

f) Declaração formal, passada pelo representante legal da empresa, que irá disponibilizar quando da execução do objeto Profissional Habilitado, para responder tecnicamente pelos serviços previstos neste Estudo e no termo de Referência.

4. IDENTIFICAÇÃO E ANÁLISE DAS SOLUÇÕES

O presente estudo analisa alternativas para atendimento da necessidade de ornamentação natalina, considerando aspectos técnicos, econômicos e operacionais.

As possibilidades identificadas são:

a) Execução direta pela Administração (compra de materiais + mão de obra própria): embora possa apresentar aparente economia inicial, esta solução é limitada pela inexistência de equipe especializada no órgão para montagem, instalação, manutenção e retirada da ornamentação. A especificidade estética e técnica também prejudica o aproveitamento de materiais em anos subsequentes, aumentando o custo operacional;

b) Contratação de empresa: Consiste na terceirização integral da execução da ornamentação. É a alternativa usualmente adotada pelos municípios em geral, conforme verificado em pesquisa pública. Atende adequadamente às demandas técnicas e ao cronograma das festividades.

Diante do exposto, a alternativa b mostra-se como a solução com melhor viabilidade operacional e aderência às necessidades da Administração.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Com base na análise realizada, a contratação de empresa especializada para execução dos serviços de ornamentação natalina é a solução mais adequada, considerando:

Inexistência de mão de obra qualificada nos quadros municipais;

Complexidade técnica da montagem e instalação;

Necessidade de uniformidade estética e segurança;

A CONTRATADA fica responsável pela execução do projeto como um todo, o que inclui desde adequações criativas até a logística de execução das decorações e iluminações natalinas.

Os detalhes técnicos serão oportunamente consolidados no Termo de Referência.

Durante todo o período das celebrações, a contratação de empresa especializada permite a manutenção contínua das instalações, corrigindo eventuais falhas e assegurando que a decoração permaneça em perfeitas condições.

6. VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA

Existe oferta regional suficiente de empresas aptas à execução de ornamentos e ambientações natalinas, fato demonstrado por contratações similares realizadas por diversos municípios, cuja comprovação pode ser facilmente verificada em consultas públicas, como no portal Licitanet (<https://licitanet.com.br/processos>).

Trata-se de serviços comuns, com parâmetros de mercado amplamente disponíveis, o que atende aos requisitos da Lei nº 14.133/2021.

7. FUNDAMENTO LEGAL

De acordo com o art. 6º, inciso XLI da Lei Federal nº 14.133/2021, a modalidade sugerida para a aquisição que trata este estudo a qual seja o pregão:

“Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XLI - pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto;”

8. JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A execução da ornamentação natalina depende de fatores como calendário cultural, definições estéticas, prazos de instalação e possíveis ajustes decorrentes das festividades, o que pode exigir fornecimentos fracionados ou ordens de serviço específicas.

A centralização da contratação em lote único tem sido prática consolidada nos municípios, permitindo padronização estética, redução de incompatibilidades técnicas e maior eficiência operacional.

O parcelamento além do objeto formatado, dificulta o interfaceamento e a instituição das responsabilidades técnicas sobre o objeto. Limitando o sequenciamento necessário nos fornecimentos de materiais e equipamentos, seguidos das montagens eletromecânicas para a consolidação e construção de um objeto funcional.

Com o não parcelamento o CONTRATANTE pode garantir uma maior uniformidade na prestação de serviços em todas as instalações. Isso é importante para manter a qualidade e a padronização, dos materiais, serviços e instalações.

O julgamento global facilita a gestão do cumprimento legal e regulatório, uma vez que todas as obrigações contratuais e requisitos de segurança podem ser especificados e monitorados em um único contrato. Isso contribui para a segurança das instalações e evita problemas legais decorrentes de contratos fragmentados.

Portanto, com base nessas considerações, a decisão de julgamento global para a contratação dos serviços de engenharia elétrica de iluminação pública é justificada, uma vez que oferece uma série de vantagens, incluindo economia de custos, simplificação da gestão e maior eficiência na prestação de serviços.

9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O preço de referência utilizado foi definido através da planilha orçamentária, fazendo a média dos preços consultados e dos orçamentos recebidos.

O valor estimado da referida contratação é de **R\$ 2.029.213,87 (Dois milhões, vinte e nove mil, duzentos e treze reais, oitenta e sete centavos).**

Portanto, estima-se para a contratação almejada um valor compatível com o praticado pelo mercado correspondente, observando que as pesquisas de mercado e a obtenção de orçamentos específicos foram realizadas através dos meios previstos na Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, anexas ao processo, cuja quantidade de consultas atendem, satisfatoriamente, os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da igualdade, da transparência e da probidade administrativa.

Entes federativos consultados:

Prefeitura Municipal de Campina do Sul

Pregão Eletrônico Nº 013/2024

Prefeitura Municipal de Conceição do Castelo

Dispensa Eletrônica Nº 040/2025

Prefeitura Municipal de Lucélia

Pregão Eletrônico Nº 04/2025

Relação dos orçamentos recebidos:

Glight

Nata & Cia Comércio e Serviços Ltda.

Land Led Material Eletrônico e Tecnologia Ltda.

Nicolau Indústria e Comércio de Produtos de Iluminação Ltda

Inova Estruturas Metálicas ME

10. RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS

Insta destacar que a Lei Orçamentária Anual (LOA) do exercício vigente detém respaldo orçamentário para a realização de aquisições nos moldes desta que se pretende realizar, cuja será devidamente indica no termo de referência, em caso de aprovação do presente termo.

11. SOLICITAÇÃO DA PROPOSTA E AFERIÇÃO DO VALOR DE MERCADO

Conforme exigência legal, o CP GI realizou pesquisas de preços de mercado junto aos bancos de preços que são disponibilizadas pelos entes federativos e empresas públicas, além de orçamentos para os itens que não estavam disponíveis para utilização, para atendimento das cidades que compõem o consórcio.

Foi utilizado também a Tabela SINAPI, para levantamento dos custos de mão de obra a ser utilizada.

Feito isto apuramos a média de preço de cada item, que serve de parâmetro para contratação.

Os valores descritos correspondem a integral e total remuneração que será repassada à empresa contratada a qualquer título, seja de mão de obra, equipamentos e insumos necessários à execução dos serviços conforme descrito no Termo de Referência.

12. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se com a contratação:

a) Promover ambientação visual temática e acolhedora durante as festividades natalinas;

- b) Implementar uma decoração natalina impactante e harmoniosa que atraia e encante os visitantes, com iluminação de alta qualidade e que destaque os principais pontos do evento, como praças, ruas e monumentos;
- c) Multiplicar significativamente o número de visitantes locais e turistas durante o período do evento;
- d) Estimular a economia local com a criação de oportunidades temporárias de emprego e parcerias comerciais;
- e) Fortalecer as manifestações culturais locais;
- f) Estimular o sentimento de pertencimento e integração social;
- g) Valorizar espaços públicos e ampliar a atratividade turística;
- h) Pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para os municípios que integram o CPPI;
- i) Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, e evitar contratação com sobre preço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

A Administração definirá os servidores para acompanhar e fiscalizar a execução do objeto contratado.

Para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam: a) elaboração de minuta do edital; b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária; c) designação em portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso); d) elaboração de minuta do contrato; e) encaminhamento do processo para análise jurídica; f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer; g) publicação e divulgação do edital e anexos; h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável; i) realização do certame, com suas respectivas etapas; j) realização de empenho; e k) assinatura e publicação do contrato.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INDEPENDENTES

Após uma análise detalhada do escopo e das necessidades específicas para a implantação da iluminação natalina nos municípios consorciados ao CONSÓRCIO PÚBLICO PARA GESTÃO INTEGRADA, conclui-se que não há contratações correlatas ou interdependentes que impactem diretamente este projeto.

Esta atividade é autônoma e independente, não exigindo a simultânea execução de outros serviços ou obras que possam influenciar sua implementação. A natureza específica dos serviços é bem delimitada e não depende de outros projetos ou contratações para ser executada de forma eficaz e eficiente.

Este projeto de iluminação não interfere em outras infraestruturas municipais, como pavimentação, telecomunicações, ou saneamento básico, eliminando a necessidade de contratações correlatas que poderiam impactar a execução dos serviços. A ausência de contratações correlatas simplifica a fiscalização e o

controle do projeto, permitindo um acompanhamento mais direto e eficiente por parte da administração pública.

A independência do projeto garante uma maior eficiência econômica e operacional, pois evita custos adicionais e complicações logísticas que poderiam surgir com a necessidade de coordenar múltiplas contratações. A concentração de recursos e esforços exclusivamente no projeto de iluminação natalina assegura uma maior qualidade e rapidez na execução, sem dispersão de atenção ou recursos em atividades não relacionadas.

A execução técnica do projeto é autônoma, não requerendo integração com outros sistemas ou infraestruturas, o que facilita a gestão dos aspectos técnicos e operacionais. A clareza nos objetivos e metas do projeto permite uma execução focada e direta, sem a necessidade de ajustes ou coordenação com outras iniciativas, garantindo que os resultados sejam alcançados de maneira eficiente e dentro do prazo estabelecido.

Portanto, a conclusão é que não existem contratações correlatas ou interdependentes que impactem ou sejam impactadas pelo projeto de iluminação natalina nos municípios consorciados ao CONSÓRCIO PÚBLICO PARA GESTÃO INTEGRADA. A independência e especificidade deste projeto facilitam sua execução e gestão, proporcionando uma implementação eficaz e econômica.

15. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O presente objeto não está previsto no Plano Anual de Contratação - PAC, visto que a necessidade da contratação ocorreu de forma extemporânea.

16. IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

Serão adotadas medidas para minimizar o impacto ambiental dos serviços de engenharia elétrica, como a preferência por produtos com baixa emissão de poluentes e marcas com práticas sustentáveis de fabricação.

Com relação a geração de resíduos, será feito um planejamento e execução de um programa de gerenciamento de resíduos, bem como, incentivar a utilização de materiais recicláveis e reutilizáveis na confecção das decorações.

17. MATRIZ DE RISCOS

Descrição do risco	Probabilidade	Impacto	Danos Potenciais	Medidas Preventivas	Medidas Respostas
Atraso na entrega dos enfeites ou materiais elétricos	Média	Alto	Comprometimento do cronograma e descumprimento do convênio	Exigir cronograma detalhado, prever penalidades contratuais e solicitar confirmação prévia de logística da contratada	Readequação emergencial do cronograma, acionamento da contratada para entrega imediata e aplicação de penalidades
Falhas na instalação elétrica ou luminosa	Média	Alto	Interrupção da iluminação, riscos de acidentes e danos ao patrimônio	Contratação de empresa especializada, uso de materiais certificados e testes prévios	Correção imediata das falhas, substituição de componentes e reforço técnico pela contratada
Danos às estruturas decorativas devido às intempéries	Média	Médio	Interrupção parcial da decoração e riscos de queda de estruturas	Uso de peças adequadas para exposição externa (IP65), fixação reforçada e materiais resistentes	Substituição das peças danificadas, reforço da fixação e revisão da estrutura
Ausência de equipe técnica suficiente da contratada	Baixa	Alto	Atrasos na montagem, falhas na instalação e prejuízo à execução	Exigir comprovação de capacidade técnica e equipe mínima	Notificação formal, exigência de reforço imediato da equipe e aplicação de sanções
Não funcionamento de parte da decoração durante o evento	Média	Médio	Prejuízo à experiência do público e imagem institucional	Manutenção preventiva, testes diários e plantão técnico da contratada	Acionamento imediato da equipe de manutenção e substituição de elementos inoperantes
Acidentes envolvendo equipe de montagem ou população	Baixa	Alto	Riscos à integridade física e responsabilização do Município	Exigir uso de EPIs, sinalização adequada, normas de segurança e equipe qualificada	Atendimento emergencial, isolamento da área e correção das causas do acidente
Problemas na desmontagem e danos ao patrimônio público	Baixa	Médio	Danos a calçadas, praças ou mobiliário urbano	Acompanhamento pela fiscalização municipal e orientação técnica	Reparos imediatos pela contratada e responsabilização conforme contrato

A matriz acima permite identificar, priorizar e apresenta os planos de mitigação correspondentes para cada risco associados à implementação da solução de manutenção e melhoria na iluminação natalina.

Riscos de alta prioridade podem exigir ações mais proativas e medidas de mitigação mais robustas para garantir o sucesso e a aceitação da solução pelos municípios contratantes.

A análise e mitigação desses riscos visam assegurar a qualidade, segurança e eficiência dos serviços contratados.

18. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A solução é tecnicamente, operacionalmente e economicamente viável, considerando a experiência positiva de contratações anteriores e a existência de mercado fornecedor apto.

Com base na justificativa e nas especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Andradadas, 11 de maio de 2.026

José Renato de Assis
Engenheiro Eletricista
CREA/MG-45846/D